עפמ"א

משרד הרווחה
והביטחון החברתי

חוסן חברתי לישראל

כ"ב חשון תשפ"ז
02 נובמבר 2026

אל: וועדת מכרזים

הנדון: <u>בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז מר יניב שלמה – יישום החלטת ממשלה 549</u>

<u>רקע</u>

1. **החלטת ממשלה 549 (התוכנית הממשלתית למאבק בפשיעה ובאלימות בחברה הערבית):** החלטה 549 מהווה תוכנית חירום לאומית ואסטרטגית של מדינת ישראל, שמטרתה מיגור תופעות הפשיעה, האלימות והנשק הבלתי חוקי, והגברת תחושת הביטחון האישי ברחוב הערבי. מדובר במשימה בעלת דחיפות עליונה הנוגעת באופן ישיר להצלת חיי אדם, הדורשת מענים מהירים, גמישים ומקצועיים ללא שיהוי.
2. משרד הרווחה מהווה זרוע ביצועית וקהילתית מרכזית בתוך מארג הפתרונות הממשלתיים. המשרד פועל ליצירת חלופות תעסוקה, שילוב אזרחי, מניעת נשירה של צעירים ממעגלים נורמטיביים וחיזוק החוסן הקהילתי ברשויות המקומיות הערביות. פרויקטים אלו דורשים עבודת שטח רגישה ומורכבת מול ההנהגה המקומית, תוך סנכרון מלא עם גורמי האכיפה.
3. **המקור התקציבי והצורך המבצעי:** לצורך הוצאת משימות אלו אל הפועל, העמיד משרד ראש הממשלה, המתכלל את התוכנית ברמה הארצית, תקציב ייעודי למשרד הרווחה בסך 250,000 ש"ח. תקציב זה הוקצה במטרה ספציפית: גיוס יועץ מלווה בכיר שיבטיח את הרציפות, הסנכרון וההצלחה המבצעית של הפרויקטים במינהל אל מול משרד ראש הממשלה.

<u>ייחודיות הספק</u>

1. מטרת ההתקשרות היא גיוסו של מר יניב שלמה כיועץ מלווה בכיר למינהל של"מ, החל מתחילת חודש נובמבר הקרוב. מר שלמה פועל כיום כמלווה אקטיבי בתוך משרד ראש הממשלה בתחומי הגישור בחברה הערבית. התקשרות עמו תאפשר למינהל לשמר רצף עבודה ישיר, לנצל ידע קיים ולמנוע כפל תפקידים או תקופות חפיפה ממושכות שיעכבו את הפרויקט.
2. מר שלמה מחזיק בשילוב תכונות בלעדי וייחודי:

- שימש במשך 4 שנים יועץ לענייני ערבים במשטרת ישראל ופיקד על יחידת המשא ומתן בדרום. במסגרת תפקיד זה ליווה את מפקד מחוז הדרום במשטרת ישראל בניתוח קונפליקטים והתווית מדיניות, סייע בגיבוש אסטרטגיות שיטור וקהילה, ניהל

מוי"מ באירועי קיצון אשר התרחשו בחברה הבדואית, תוך בניית אמון עם החברה הבדואית.

- פיקד במשך 5 שנים על תחנת משטרת עיינות הנותנת מענה על המרחב הבדואי בדרום. במסגרת תפקיד זו ביצע יישום השיטור הקהילתי, פתרון קונפליקטים וניהול סיכונים, תוך קיום שיתופי פעולה רב מערכתיים עם הרשויות, עמותות ותושבים.

- כיהן כקצין משטרה הממונה על החברה הבדואית. במסגרת תפקיד זה תכלל את כלל הפעולות משרדי ממשלה לקידום יישוב הסוגיה הבדואית בנגב, ביצע ייעוץ אסטרטגי לשרי משרדי הרווחה והביטחון החברתי, שיוויון חברתי ותפוצות, גיבש מדיניות בין משרדית בשטחי המרחב הבדואי בנגב, המהווים שטח רגיש ביותר במדינת ישראל, קיים תהליכים לחיזוק האמון בין הקהילה הבדואית למוסדות המדינה.

- הרקע פיקודי ונמבצעי רב-שנים במשטרת ישראל (בדגש על החברה הערבית), לצד הון חברתי ומערכת אמון עמוקה מול ראשי רשויות, מנהיגי דת ומפקדי שטח הנם קריטיים להשגת מטרות ההתקשרות ולא ניתן למצוא להם חלופה אחרת.

<u>בדיקות שבוצעו לבחירת הספק והבחירה בספק כספק יחיד</u>

א. לשם בחירת הספק כספק יחיד בוצעו בדיקות נרחבות ברשת, תוך ביצוע השוואה רלבנטית לבקשה וחיפוש אשר יועץ/פרוייקטור בעל שילוב ייחודי של עולמות ייחודיים במקביל:

- האכיפה ומשא ומתן (עבודתו במשטרה) – היכרות עמוקה עם מנגנוני המשא ומתן בחברה הערבית, כולל סולחה וקודים תרבותיים, לצד היכרות עם החוק והביטחון כקצין בכיר.
- עולם הממשל ותוכניות חומש – יניב שלמה משמש יועץ במשרד המשפטים והועסק במשרד הרווחה והמשרד לשיוויון חברתי תבכתיבת תכניות ועבודה יחד עם אגף התקציבים לבניית המנגנון הבירוקרטי – ביצועי של הממשלה בחברה הבדואית.
- היכרות מעמיקה עם החברה הבדואית אשר לא תדרוש יצירת יחסי אמון מחודשים הן ברשויות המקומיות והן מול המנהיגות השבטית.

ב. בהשוואה לשמות נוספים בשוק נמצא כי קיימים מספר שמות נוספים אשר לכל אחד מהם היה חסר ניסיון ממשי לביצוע המשימה:

1. נמצאו מספר אופציות אשר מגיעים מעולמות המחקר והם בעלי ידע תיאורטי עצום. החסרון שהם אינם אנשי ביצוע, אינם בעלי ניסיון בפתרון קונפליקטים ואינם מכירים את המנגנון בפנים ממשלתי.
2. מנהיגים מקומיים– מדובר אמנם באנשי שטח ומנהיגים מעולים אך בעלי פוזיציה פנים מגזרית וחסר ה"יתרגום הדו כיווני".

אופן יישום ההתקשרות

1. ההתקשרות עם היועץ תיושם באופן מיידי החל מתחילת חודש נובמבר, במסגרת התקציב שהוקצה (250,000 ש"ח), ותתבצע באמצעות המנגנונים האופרטיביים הבאים:
2. **תכלול וסנכרון ממשק העבודה:** היועץ ינהל את הממשק השוטף, העברת המידע והדיווחים בין מינהל של"מ למשרד ראש הממשלה, כדי להבטיח עמידה במדדי ההצלחה הלאומיים של החלטה 549.
3. **גישור שטח ופתרון משברים בזמן אמת:** היועץ יפעיל את רשת קשריו ויכולות הגישור שלו במוקדי חיכוך ואלימות ברשויות הערביות, במטרה לייצר את השקט התעשייתי והיציבות הנדרשים להפעלת פרויקטי המינהל בשטח.
4. **גיבוש מודלים וניירות עבודה אופרטיביים:** היועץ יכתוב מודלים מקצועיים שיגדירו את השילוב המיטבי בין זרועות האכיפה (המשטרה) לבין זרועות המניעה האזרחיות והקהילתיות של המינהל.
5. **ליווי ויעוץ בוועדות ובפורומים בכירים:** היועץ ישתתף באופן אקטיבי בישיבות הנהלת המינהל, ועדות ההיגוי והפורומים המשותפים עם משרד רה"מ, וישמש סמכות מקצועית מייעצת לקבלת החלטות טקטיות ואסטרטגיות, כפי שתקבע ע"י סמנכ"ל וראש מינהל של"מ, מר עמוס ישי.

לאור הדחיפות ביישום החלטה 549 וייחודיות הספק, אודה לאישור יניב שלמה כספק יחיד.

בברכה,

עמוס ישי
סמנכ"ל בכיר וראש מינהל של"מ